

**STRATEŠKI PLAN DRŽAVNOG IZBORNOG POVJERENSTVA
REPUBLIKE HRVATSKE**
za razdoblje 2026. – 2028.

Vizija

Provedba izbora i referendumu na državnoj i lokalnoj razini zakonito, transparentno i u skladu sa općepriznatim demokratskim načelima.

Misija

Zadaća Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, s ciljem zakonite provedbe izbora i referendumu i postizanja veće dostupnosti informacija javnosti pa samim time i većeg stupnja povjerenja javnosti u pravilnost provedenih izbora i referendumu, ispunjava se:

- edukacijom članova izbornih tijela i tijela koja provode referendume
- edukacijom birača u dijelu ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava
- edukacijom subjekata nad kojima se provodi nadzor financiranja političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumskе aktivnosti
- osiguranjem i održavanjem jedinstvene informatičke podrške izbornim i referendumskim postupcima
- suradnjom s međunarodnim organizacijama i izbornim tijelima drugih država i
- aktivnim sudjelovanjem u izradi, dogradnji i unapređivanju izbornog i referendumskog zakonodavstva te zakonodavstva kojim je regulirana provedba nadzora financiranja političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumskе aktivnosti

Ciljevi

1. Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori i referendumi
 - 1.1. Educirani članovi izbornih tijela, tijela koja provode referendume i birači
 - 1.2. Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumskе aktivnosti
 - 1.3. Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima

1. Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori i referendumi

Nadležnost Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske (dalje: Državno izborno povjerenstvo) propisana je Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske te zakonima kojima je regulirana provedba izbora zastupnika u Hrvatski sabor, izbor predsjednika Republike Hrvatske, izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske, provedba lokalnih izbora, izbor članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i provedba državnog, lokalnog i savjetodavnog referenduma, kao i zakonom kojim je regulirano financiranje političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumske aktivnosti.

Po svakim provedenim izborima odnosno državnim referendumima, Državno izborno povjerenstvo provodi analize s ciljem unapređenja postojećeg stanja u provedbi izbora i državnih referenduma.

Prije svakih redovnih izbora nastoji se da se one pripremne radnje koje se odnose na provedbu izbora, a ne ovise o samoj odluci o raspisivanju izbora, započnu i provedu i prije nego što su izbori raspisani, kako bi se u što je većoj mogućoj mjeri rasteretilo Državno izborno povjerenstvo u samo „izborno vrijeme“ i izvršenje onih izbornih procesa koji ovise o stupanju na snagu odluke o raspisivanju izbora, pa su samim time i ograničeni rokovima.

U 2027. održat će se izbori članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje: izbori članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina), dok će se 2028. održati izbori zastupnika u Hrvatski sabor. Pored navedenog, u periodu 2026.-2028. postoji mogućnost održavanja prijevremenih lokalnih izbora kao i državnih te lokalnih referenduma.

Državno izborno povjerenstvo brine o zakonitoj pripremi i provedbi izbora na državnoj i lokalnoj razini i sve aktivnosti Državnog izbornog povjerenstva koje se poduzimaju u pripremi i provedbi izbora usmjerene su na ostvarenje tog cilja.

S obzirom da je jedna od zadaća Državnog izbornog povjerenstva aktivno sudjelovanje u izradi, dogradnji i unapređivanju izbornog i referendumskog zakonodavstva te zakonodavstva kojim je regulirana provedba nadzora financiranja političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumske aktivnosti, Državno izborno povjerenstvo će, posebno tijekom 2026., dati svoje prijedloge u cilju unapređenja izbornog zakonodavstva te zakonodavstva kojim je regulirana provedba nadzora financiranja političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma.

U sklopu navedenog intenzivirati će se međunarodna suradnja sa tijelima nadležnim za provođenje izbora u drugim zemljama radi stjecanja uvida u najbolje izborne procedure i prakse.

U narednom razdoblju Državno izborno povjerenstvo će nastaviti s aktivnostima započetim tijekom 2024., a koje se odnose na borbu protiv dezinformacija i osnaživanje tijela u smislu zaštite od kibernetičkih napada i drugih kibernetičkih ugroza kao i aktivnosti sukladno Uredbi (EU) 2024/1689 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. lipnja 2024. (Akt o umjetnoj inteligenciji), kao jedno od nadležnih tijela za nadzor i provedbu obveza vezanih uz zaštitu temeljnih prava pri korištenju visokorizičnih sustava umjetne inteligencije.

1.1. Educirani članovi izbornih tijela, tijela koja provode referendume i birači

- *Edukacije članova izbornih tijela*

Jedna od nadležnosti Državnog izbornog povjerenstva propisana Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske edukacija je članova izbornih tijela.

Državno izborno povjerenstvo je do 2020. edukacije članova izbornih tijela provodilo održavanjem edukacija i radnih sastanaka, davanjem uputa itd.

Zbog nastupa epidemije uzrokovane virusom SARS-CoV-2 (COVID-19), Državno izborno povjerenstvo je tijekom 2020. edukacije članova izbornih tijela započelo održavati u formi webinara.

Od 2024., Državno izborno povjerenstvo nastavlja provoditi edukacije članova izbornih tijela „uživo“ i nastojati će se na taj način edukacije nastaviti održavati i nadalje. Usporedo s edukacijama „uživo“, uz stručnu i tehničku pomoć ovlaštenih osoba CARNET-a, u narednom razdoblju snimit će se webinari koji će biti dodatno edukacijsko sredstvo namijenjeno članovima izbornih tijela, primarno biračkim odborima.

Državno izborno povjerenstvo će u narednom razdoblju održati sljedeće edukacije te pripremiti sljedeće webinare:

- tijekom 2027.
 - vezano uz provedbu izbora članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina – edukacije članova županijskih, gradskih i općinskih izbornih povjerenstava i webinari namijenjen članovima biračkih odbora
- tijekom 2028.
 - vezano uz provedbu izbora zastupnika u Hrvatski sabor – edukacije članova izbornih povjerenstava izbornih jedinica, gradskih i općinskih izbornih povjerenstava i webinari namijenjen članovima biračkih odbora.

Edukacije članova izbornih povjerenstava na izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina i na izborima zastupnika u Hrvatski sabor provest će se u gradovima sjedištima županija ili *on-line*.

Kao i na do sada provedenim izborima, Državno izborno povjerenstvo će, u provedbi redovnih izbora 2027. i 2028., donijeti Podsjetnike za rad biračkih odbora koje će objaviti na svojim mrežnim stranicama.

- *Edukacije birača*

Pored edukacije izbornih tijela, Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske propisano je da Državno izborno povjerenstvo informira građane o provedbi izbora te mogućnosti ostvarenja i zaštite biračkog prava u izbornom postupku.

U provedbi redovnih izbora 2027. i 2028., Državno izborno povjerenstvo će obavijestima, priopćenjima i webinarima upućivati birače o načinu ostvarenja njihovog aktivnog i pasivnog biračkog prava i s tim će ciljem na svojim mrežnim stranicama objaviti i najčešća pitanja birača s proteklih izbora određene vrste, kao i odgovore na pitanja.

Državno izborno povjerenstvo će tijekom 2026. i 2027. poduzeti potrebne radnje kako bi se stvorili preduvjeti da se u 2028. na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva objavi *chatbot* – tzv. virtualni izborni asistent, putem kojeg bi se davali odgovori na pitanja vezano uz pripremu i provedbu izbora.

Tijekom 2026.-2028. Državno izborno povjerenstvo će nastaviti s održavanjem edukacija mladih birača – učenika četvrtih razreda srednjih škola, kako bi ih se informiralo o načinu ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava.

U narednom razdoblju, Državno izborno povjerenstvo će nastojati edukacije mladih birača provoditi „uživo“, održavanjem predavanja tijekom školskih sati. Usپoredo s edukacijama „uživo“, uz stručnu i tehničku pomoć ovlaštenih osoba CARNET-a, snimit će se webinar koji će biti dodatno edukacijsko sredstvo namijenjeno mladim biračima. Webinar će se objaviti na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva i time biti dostupan svim zainteresiranim osobama, primarno profesorima da ga koriste tijekom školskih sati kao jedan od alata edukacije učenika na temu izbora i izbornog prava.

Edukacije će se, kao i do sada, provoditi u suradnji s Ministarstvom znanosti i obrazovanja i Agencijom za znanost i obrazovanje.

Načini ostvarenja:

- 1.1.1. Edukacije članova nadležnih izbornih povjerenstava na izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina i izborima zastupnika u Hrvatski sabor
- 1.1.2. Webinari za djelatnike diplomatsko-konzularnih predstavništava Republike Hrvatske vezano uz provedbu izbora zastupnika u Hrvatski sabor
- 1.1.3. Webinari za biračke odbore na izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina i na izborima zastupnika u Hrvatski sabor
- 1.1.4. Podsjetnici za rad biračkih odbora na izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina i na izborima zastupnika u Hrvatski sabor
- 1.1.5. Edukacije birača u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava na izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina i na izborima članova u Hrvatski sabor
- 1.1.6. Webinari za birače u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava na izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina i na izborima članova u Hrvatski sabor
- 1.1.7. *Chatbot* – tzv. virtualni izborni asistent
- 1.1.8. Edukacije mladih birača u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava
- 1.1.9. Webinari za mlade birače u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava

| Opći cilj | Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori i referendumi | | | | | | |
|---|---|--|---|---------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Posebni cilj | 1.1. Educirani članovi izbornih tijela, tijela koja provode referendume i birači | | | | | | |
| Program u državnom proračunu | 2124 Provedba izbora i referendumu | | | | | | |
| POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA | | | | | | | |
| Način ostvarenja | Aktivnost/projekt u državnom proračunu | Pokazatelj rezultata | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2026. | Ciljana vrijednost 2027. | Ciljana vrijednost 2028. |
| 1.1.1. Edukacije članova nadležnih izbornih povjerenstava na izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina i na izborima zastupnika u Hrvatski sabor | A 896001 Provedba izbora | Provedene edukacije | Broj održanih edukacija | 0 | 0 | 20 | 20 |
| 1.1.2. Webinari za djelatnike diplomatsko-konzularnih predstavnštava Republike Hrvatske koji sudjeluju u provedbi izbora zastupnika u Hrvatski sabor | A 896002 Administracija i upravljanje | Održani/objavljeni webinari na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva | Broj održanih/objavljenih webinara | 0 | 0 | 0 | 1 |
| 1.1.3. Webinari za biračke odbore na izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina i na izborima zastupnika u Hrvatski sabor | A 896002 Administracija i upravljanje | Održani/objavljeni webinari na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva | Broj održanih/objavljenih webinara | 0 | 0 | 1 | 4 |
| 1.1.4. Podsjetnik za rad biračkih odbora na izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina i na izborima zastupnika u Hrvatski sabor | A 896002 Administracija i upravljanje | Izrađen i na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva objavljen Podsjetnik za rad biračkih odbora | Broj izrađenih i objavljenih Podsjetnika za rad biračkih odbora | 0 | 2 | 1 | 4 |

| | | | | | | | |
|--|--|---|---|---|----|----|----|
| 1.1.5. Edukacije birača u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava na izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina i na izborima zastupnika u Hrvatski sabor | A 896002 Administracija i upravljanje | Na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva objavljena najčešća pitanja birača sa proteklih izbora i odgovori na pitanja | Broj objavljenih najčešćih pitanja i odgovora | 0 | 0 | 60 | 60 |
| 1.1.6. Webinari za birače u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava na izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina i na izborima zastupnika u Hrvatski sabor | A 896002 Administracija i upravljanje | Održani/objavljeni webinari na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva | Broj održanih/objavljenih webinara | 0 | 0 | 1 | 1 |
| 1.1.7. Chatbot – tzv. virtualni izborni asistent | A 896002 Administracija i upravljanje | Objavljen chatbot na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva | Broj objavljenog chatbota | 0 | 0 | 0 | 1 |
| 1.1.8. Edukacije mladih birača u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava | A 896001 Provedba izbora | Provedene edukacije | Broj održanih edukacija | 0 | 20 | 20 | 20 |
| .1.9. Webinari za mlade birače u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava | A 896002 Administracija i upravljanje | Održani/objavljeni webinari na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva | Broj održanih/objavljenih webinara | 0 | 1 | 1 | 1 |

1.2. Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumskih aktivnosti

Državno izborno povjerenstvo provodi nadzor financiranja političkih aktivnosti (dalje: redovni nadzor financiranja), nadzor financiranja izborne promidžbe (dalje: nadzor financiranja izborne promidžbe) te nadzor financiranja referendumskih aktivnosti (dalje: nadzor financiranja referendumu), na način propisan Zakonom o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu (dalje: Zakon o financiranju).

Od stupanja na snagu Zakona o financiranju 2019., Državno izborno povjerenstvo je educiralo subjekte nad kojima provodi redovni nadzor financiranja, nadzor financiranja izborne promidžbe i nadzor financiranja referenduma edukacijama, uputama, priopćenjima, yodičima i *on-line* edukacijama.

- *Redovni nadzor financiranja*

Radi upoznavanja subjekata nad kojima Državno izborno povjerenstvo provodi redovni nadzor financiranja s pravima i obvezama propisanim Zakonom o financiranju, na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva objavljaju se *on-line* edukacije namijenjene tim subjektima. Državno izborno povjerenstvo prati sve izmjene i dopune Zakona o financiranju te će, u slučaju stupanja na snagu izmjena i dopuna navedenog Zakona, na odgovarajući način ažurirati već objavljene *on-line* edukacije.

- Nadzor financiranja izborne promidžbe

Radi upoznavanja izbornih sudionika izbora zastupnika u Hrvatski sabor s pravima i obvezama propisanim Zakonom o financiranju, na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva objavit će se *on-line* edukacije namijenjene tim subjektima.

Uz stručnu i tehničku pomoć ovlaštenih osoba CARNET-a, snimit će se webinari koji će biti edukacijsko sredstvo namijenjeno subjektima nad kojima Državno izborno povjerenstvo provodi nadzor financiranja izborne promidžbe na izborima zastupnika u Hrvatski sabor.

- Nadzor financiranja referendumu

Radi upoznavanja subjekata nad kojima Državno izborno povjerenstvo provodi nadzor financiranja referenduma s pravima i obvezama propisanim Zakonom o financiranju, na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva objavljaju se *on-line* edukacije namijenjene tim subjektima.

Državno izborno povjerenstvo prati sve izmjene i dopune zakona kojim je propisana provedba referendumu, kao i nadzor financiranja referendumu.

Po stupanju na snagu izmjena i dopuna navedenih zakona, uz stručnu i tehničku pomoć ovlaštenih osoba CARNET-a, snimit će se webinari koji će biti dodatno edukacijsko sredstvo namijenjeno subjektima nad kojima Državno izborno povjerenstvo provodi nadzor financiranja referendumu.

Načini ostvarenja:

- 1.2.1. *On-line* edukacije namijenjene subjektima nad kojima Državno izborno povjerenstvo provodi redovni nadzor financiranja
 - 1.2.2. *On-line* edukacije namijenjene sudionicima izbora zastupnika u Hrvatski sabor
 - 1.2.3. Webinari za sudionike izbora zastupnika u Hrvatski sabor
 - 1.2.4. Webinari za sudionike referendumskе aktivnosti

| Opći cilj | Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori i referendumi | | | | | | |
|--|---|--|-------------------------------|--------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Posebni cilj | 1.2. Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumske aktivnosti | | | | | | |
| Program u državnom proračunu | 2124 Provedba izbora i referendumu | | | | | | |
| POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA | | | | | | | |
| Način ostvarenja | Aktivnost/projekt u državnom proračunu | Pokazatelj rezultata | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2026. | Ciljana vrijednost 2027. | Ciljana vrijednost 2028. |
| 1.2.1. On-line edukacije subjekata nad kojima Državno izborno povjerenstvo provodi redovni nadzor financiranja | A 896002 Administracija i upravljanje | Razvijene i objavljene <i>on-line</i> edukacije na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva | Broj provedenih edukacija | 0 | 1 | 0 | 0 |
| 1.2.2. <i>On-line</i> edukacije namijenjene sudionicima izbora zastupnika u Hrvatski sabor | A 896001 Provedba izbora | Razvijene i objavljene <i>on-line</i> edukacije na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva | Broj <i>on-line</i> edukacija | 0 | 0 | 0 | 1 |
| 1.2.3. Webinari za sudionike izbora zastupnika u Hrvatski sabor | A 896002 Administracija i upravljanje | Objavljeni webinari na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva | Broj objavljenih webinara | 0 | 0 | 0 | 1 |
| 1.2.4. Webinari za sudionike referendumske aktivnosti | A 896002 Administracija i upravljanje | Objavljeni webinari na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva | Broj objavljenih webinara | 0 | 1 | 0 | 0 |

1.3. Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima

Državno izborno povjerenstvo na svim izborima osigurava jedinstvenu informatičku podršku svim izbornim procesima.

Na taj se način pojedine faze u izbornim procesima provode unificirano, a javnom se objavom svih provedenih radnji i izbornih rezultata pojačava povjerenje javnosti u zakonitost provedbe pojedinih izbornih procesa, pa samim time i u zakonitost provedbe izbora kao cjeline.

Tijekom 2026. i 2027. u suradnji s vanjskim pružateljem usluga informatičke podrške izbornim procesima, provedet će se projekt modernizacije Informacijskog sustava Izbori na novim tehnologijama s poboljšanim korisničkim iskustvom čime će se osigurati dugoročna održivost navedenog informacijskog sustava u skladu s razvojem novih tehnologija.

Načini ostvarenja:

- 1.3.1. Jedinstvena informatička podrška izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina, izborima zastupnika u Hrvatski sabor
- 1.3.2. Jedinstvena informatička podrška prijevremenim lokalnim izborima
- 1.3.3. Modernizacija Informacijskog sustava Izbori na novim tehnologijama

| Opći cilj | Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori i referendumi | | | | | | |
|---|--|--|--|--------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Posebni cilj | 1.3. Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima | | | | | | |
| Program u državnom proračunu | 2124 Provedba izbora i referendumu | | | | | | |
| POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA | | | | | | | |
| Način ostvarenja | Aktivnost/projekt u državnom proračunu | Pokazatelj rezultata | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2026. | Ciljana vrijednost 2027. | Ciljana vrijednost 2028. |
| 1.3.1. Jedinstvena informatička podrška izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina i izborima zastupnika u Hrvatski sabor | A 896001 Provedba izbora | Ostvarena jedinstvena informatička podrška redovnim izborima | Broj zaključenih ugovora | 0 | 0 | 1 | 1 |
| 1.3.2. Jedinstvena informatička podrška prijevremenim lokalnim izborima | A 896001 Provedba izbora | Ostvarena jedinstvena informatička prijevremenim lokalnim izborima | Broj zaključenih ugovora | 0 | 1 | 1 | 1 |
| 1.3.3. Modernizacija Informacijskog sustava Izbori na novim tehnologijama | A 896001 Provedba izbora | Informacijski sustav Izbori prilagođen novim tehnologijama | Postotak usklađenosti Informacijskog sustava | 0 | 50% | 50% | 0 |

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

| Opći cilj | | | | | | |
|---|--|---|---------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| 1. Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori i referendumi | | | | | | |
| Posebni cilj | Pokazatelj učinka | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2026. | Ciljana vrijednost 2027. | Ciljana vrijednost 2028. |
| 1.1. Educirani članovi izbornih tijela, tijela koja provode referendume i birači | Educirani članovi izbornih tijela | Postotak educiranih članova izbornih tijela | 0 | 80% | 80% | 80% |
| 1.2. Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu | Provjene edukacije te razvijene <i>on-line</i> edukacije i webinari namijenjeni subjektima nad kojima Državno izborno povjerenstvo provodi redovni nadzor financiranja, nadzor financiranja izborne promidžbe i nadzor referendumu | Postotak educiranih subjekata nadzora | 0 | 60% | 60% | 60% |
| 1.3. Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima | Broj zaključenih ugovora o pružanju jedinstvene informatičke podrške | Broj ugovora | 0 | 1 | 2 | 2 |

KLASA:400-01/25-01/1

URBROJ:507-02/02-25-1

Zagreb, 20. veljače 2025.

